



**Si.Di.Pe.**

**Sindacato Direttori Penitenziari**  
- Segreteria Nazionale -

Art. 27 della Costituzione: <<La responsabilità penale è personale. L'imputato non è considerato colpevole sino alla condanna definitiva. Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla rieducazione del condannato. Non è ammessa la pena di morte.>>

Il Si.Di.Pe. (Sindacato dei dirigenti penitenziari) rappresenta i funzionari presenti nelle strutture territoriali (istituti penitenziari, uffici dell'esecuzione penale esterna, scuole di formazione del personale penitenziario), nei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria, nei Centri per la Giustizia Minorile, nel Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, i quali assicurano l'esecuzione penale, interna e esterna.

**Prot. n.504/T/16.50 del 20 aprile 2016**

## **COMUNICATO**

### **Il Si.Di.Pe. al grande evento conclusivo degli "Stati Generali dell'esecuzione penale"**

Il Si.Di.Pe. (Sindacato dei Direttori Penitenziari) è stato presente al grande evento conclusivo degli "Stati Generali dell'esecuzione penale", la consultazione pubblica fortemente voluta dal Ministro della Giustizia Andrea Orlando e aperta a tutti i soggetti che a vario titolo si occupano del sistema dell'esecuzione della pena e il 18 e 19 aprile presso l'Auditorium della Casa Circondariale Nuovo Complesso Roma Rebibbia "Raffaele Cinotti".

L'evento, che per l'importanza dei temi trattati si è svolto alla presenza del Presidente della Repubblica Sergio Mattarella, circostanza che ha evidentemente avuto grandissimo valore simbolico, ha concluso un percorso di studio e di confronto durato circa un anno e al quale hanno lavorato oltre 200 persone di diversa professionalità: professori universitari, magistrati, dirigenti penitenziari, avvocati, operatori e volontari, tutti accomunati dal desiderio di contribuire a riscrivere il sistema penitenziario.

Il dentro e il fuori a confronto per discutere di carcere e sul carcere, per migliorarlo e anche per evitarlo perché esso deve essere l'*extrema ratio*. Il carcere, infatti, costa molto e produce più recidiva rispetto alle misure alternative. Meno carcere significa non solo minori costi ma anche migliore utilizzazione degli spazi e delle risorse, per un carcere rispettoso della dignità umana, con maggiori possibilità di trattamento e, dunque, più rieducativo.

Le due giornate conclusive degli Stati Generali hanno visto gli interventi di esponenti istituzionali di livello internazionale, quali Gabriella Battaini Dragoni, Vice Segretario generale del Consiglio d'Europa, e Věra Jurová, Commissario europeo per giustizia, consumatori e parità di genere. In particolare il Vice Segretario generale del Consiglio d'Europa ha espresso il grande apprezzamento del Consiglio d'Europa all'Italia per le misure strutturali adottate a seguito della nota sentenza Torreggiani e che hanno consentito non solo la chiusura della procedura infrattiva che era stata avviata ma anche di portare il nostro Paese come esempio ad altri Stati dell'Unione interessati ad analoghi ricorsi.

Peraltro al tavolo degli interventi, oltre ai coordinatori dei tavoli, si sono susseguiti anche ministri e personalità di primissimo piano della politica, della cultura e delle istituzioni (vedi programma allegato).

Quella degli Stati Generali dell'esecuzione penale è stata un'iniziativa unica nel suo genere non solo per il tema trattato, troppo spesso destinatario di scarsa, superficiale o strumentale attenzione, ma anche per l'approccio sistematico e complessivo di tutti gli aspetti del sistema penitenziario.

Al di là delle proposte che sono venute fuori dai 18 tavoli, alcune condivisibili e altre meno, talune innovative altre correttive, quella degli Stati Generali dell'esecuzione penale è stata un'iniziativa importante della quale occorre dare merito al Guardasigilli Orlando al quale, peraltro, va anche riconosciuto un grande coraggio politico perché il miglioramento del sistema penitenziario è tema difficile che non raccoglie consensi e che non produce voti, essendo spesso strumentalizzato da parte di quanti, toccando le corde della paura, alimentano il senso di insicurezza dei cittadini per costruire facile consenso.

Emergono dai lavori principalmente due aspetti fondamentali: il valore del carattere dignitoso della detenzione quale presupposto per la rieducazione del reo e la centralità del ruolo degli operatori penitenziari del carcere e dell'esecuzione penale esterna, vero volano, quest'ultima, del sistema sanzionatorio penale e sul quale occorrono maggiori risorse umane.

L'importanza delle risorse e quella della valorizzazione del personale penitenziario, dirigenti penitenziari non meno di poliziotti e altri operatori penitenziari, sono state evidenziate nell'intervento conclusivo del Ministro Orlando al termine della giornata. La conclusione degli Stati Generali, ha precisato il Guardasigilli, non esaurisce il lavoro svolto che proseguirà sul fronte della valutazione politica delle proposte e per verificare anzitutto quali interventi potranno essere realizzati in tempi brevi.

Spiace solo che nonostante l'importanza e il valore di questa iniziativa del Ministro della Giustizia gli organi di informazione non abbiano dato a queste giornate conclusive degli Stati Generali il giusto risalto mediatico. Una disattenzione, questa degli organi di informazione, che segnala come ci sia ancor molto da fare per cambiare la cultura del nostro Paese e per costruire una diversa sensibilità sul carcere e, in genere, sui temi dell'esecuzione della pena.

**Il Segretario Nazionale**  
**Rosario Tortorella**

SEGRETARIO NAZIONALE VICARIO  
Dott. Francesco D'ANSELMO

SEGRETARIO NAZIONALE AGGIUNTO  
Dott. Nicola PETRUZZELLI

Segretario Nazionale

presso il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per la Calabria, Via Vinicio Cortese, n. 2 - 88100 Catanzaro -

twitter @sidipertort - e-mail: [sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it](mailto:sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it) - [sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com](mailto:sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com) - tel. 3807532176

sito web [www.sidipe.it](http://www.sidipe.it) - Codice Fiscale n.97303050583



Ministero della Giustizia

## ***STATI GENERALI DELL'ESECUZIONE PENALE***

Roma, 18-19 aprile 2016

*Auditorium Casa Circondariale Nuovo Complesso Roma Rebibbia  
"Raffaele Cinotti"*

### ***PROGRAMMA***

**18 Aprile**

*(l'ingresso è consentito entro e non oltre le ore 15,15)*

**Alla presenza del Presidente della Repubblica**

**Ore 16.00 Inizio dei lavori**

Coordina Emma d'Aquino, *Tg1*

*Indirizzo di saluto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria*  
Santi Consolo

*Indirizzo di saluto del Capo del Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità*  
Francesco Cascini

***La riflessione europea sulla pena e la sua esecuzione***

Gabriella Battaini Dragoni, *Vice Segretario generale del Consiglio d'Europa*

Věra Jurová, *Commissario europeo per giustizia, consumatori e parità di genere*

***Ragioni e obiettivi di una scelta metodologicamente inedita***

Glauco Giostra, *Coordinatore del Comitato scientifico degli Stati Generali*

***L'esperienza degli Stati generali nel percorso di riforma della giustizia***

Andrea Orlando, *Ministro della Giustizia*

**Ore 17.15 Conclusione sessione introduttiva**

Il Presidente della Repubblica lascia la sala

**Ore 17.30 II Sessione**

## ***L'esecuzione penale delineata dagli Stati Generali e gli "attori" giudiziari***

Giovanni Legnini, *Vicepresidente del Consiglio Superiore della Magistratura*

Giovanni Canzio, *Presidente della Corte di Cassazione*

Pasquale Ciccolo, *Procuratore Generale presso la Corte di Cassazione*

Andrea Mascherin, *Presidente del Consiglio Nazionale Forense*

Franco Roberti, *Procuratore Nazionale Antimafia*

### **Ore 18.30 III Sessione**

#### ***L'idea della pena nel mondo globalizzato***

Gaetano Silvestri, *Presidente della Scuola Superiore della Magistratura*

Mauro Palma, *Garante nazionale dei diritti delle persone detenute o private della libertà*

Angelo Bagnasco, *Presidente Conferenza Episcopale Italiana*

Monica Maggioni, *Presidente RAI*

Giovanni Maria Flick, *Presidente Emerito della Corte Costituzionale*

Barbagallo Carmelo, *Segretario Generale UIL*

#### ***Fine dei lavori della prima giornata***

## **19 Aprile**

**Ore 9.00 Auditorium Casa Circondariale Nuovo Complesso Roma Rebibbia**  
***"Raffaele Cinotti"***

Coordina i lavori della giornata Carmelo Sardo, *giornalista del Tg5*

#### ***La Riforma dell'ordinamento penitenziario: il lavoro del Parlamento***

Nico D'ascola, *Presidente Commissione Giustizia Senato*

Donatella Ferranti, *Presidente Commissione Giustizia Camera*

#### **Ore 9.30 Prima tavola rotonda**

#### ***Gli spazi e i tempi per una migliore organizzazione della vita detentiva***

Coordina Donatella Stasio, *giornalista de Il Sole 24 Ore*

Luca Zevi, *Architetto*

Marcello Bortolato, *Magistrato di Sorveglianza*

Stefano Visonà, *Magistrato Capo Ufficio Legislativo del Ministero del Lavoro*

Demetrio Albertini, *Vice Presidente della Federcalcio*

Francesco Viganò, *Università degli Studi di Milano*

Riccardo Polidoro, *Avvocato - Responsabile O" sservatorio Carcere" UCPI*

Conclude Federica Chiavaroli, *Sottosegretario di Stato alla Giustizia*

### **Ore 11.00 *Interventi***

Giuliano Poletti, *Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali*  
Francesco Cananzi, *Consiglio Superiore della Magistratura*  
Beniamino Migliucci, *Presidente Unione Camere Penali Italiane*  
Valerio Onida, *Presidente Emerito Corte Costituzionale*

### **Ore 11.30 *Seconda tavola rotonda***

***I protagonisti dell'esecuzione penale: tutela dei diritti e competenze professionali***  
Coordina Francesco Grignetti, *giornalista de La Stampa*

Marina Graziosi, *Volontaria “ Casa delle Donne”*  
Franco Della Casa, *Università degli Studi di Genova*  
Rita Bernardini, *Radicali Italiani*  
Paolo Borgna, *Magistrato*  
Sebastiano Ardita, *Magistrato*  
Conclude Gennaro Migliore, *Sottosegretario di Stato alla Giustizia*

### ***Raccontare il Carcere***

Norma Rangeri, *Direttrice Il Manifesto*  
Marco Tarquinio, *Direttore Avvenire*

### **Ore 13.30 Pausa Lavori**

### **Ore 15.00 *Interventi***

Angelino Alfano, *Ministro dell'Interno*  
Andrea Riccardi, *Presidente Comunità S. Egidio*  
Sabina Rossa, *Docente, già Parlamentare*  
Ornella Favero, *Presidente conferenza Nazionale Volontariato e Giustizia*

### **Ore 15.30 *Terza tavola rotonda***

***Il ruolo del territorio***  
Coordina Vincenzo Spagnolo, *giornalista di “Avvenire”*

Marco Minniti, *Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Francesco Maisto, *Presidente del Tribunale di Sorveglianza di Bologna*  
Nicola Mazzamuto, *Presidente del Tribunale di Sorveglianza di Messina*  
Gherardo Colombo, *Magistrato*  
Grazia Mannozi, *Università dell'Insubria*  
Claudio Sarzotti, *Università di Torino*  
Conclude Cosimo Ferri, *Sottosegretario di Stato alla Giustizia*

***Interpretare il Carcere***

Valeria Golino, *Attrice*

***Interventi programmati***

Graziano Del Rio, *Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti*

Dario Franceschini, *Ministro dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo*

Stefania Giannini, *Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca Scientifica*

Maurizio Martina, *Ministro dell'Agricoltura*

Beatrice Lorenzin, *Ministro della Salute*

Piero Fassino, *Presidente ANCI*

Stefano Bonaccini, *Presidente della conferenza delle Regioni e delle Province Autonome*

Ore 18.00 Conclusioni

***Il punto di arrivo degli Stati Generali e il loro sviluppo***

**Andrea Orlando**, *Ministro della Giustizia*